

VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY

Příloha

k usnesení vlády
ze dne 4. května 2009 č. 569

Stanovisko

vlády k návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 589/1992 Sb., o pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk č. 798)

Vláda na jednání své schůze dne 4. května 2009 projednala a posoudila návrh zákona, kterým se mění zákon č. 589/1992 Sb., o pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk č. 798), a vyslovila s tímto návrhem **nesouhlas** z dále uvedených důvodů.

K právní úpravě této problematiky je třeba přistupovat na základě posuzování výše odvodů pojistného v absolutních částkách a nikoliv v relaci k výši započitatelných příjmů pojištěnců, jak je to činěno v návrhu. Při neexistenci maximálního vyměřovacího základu pro stanovení výše pojistného vzniká u pojištěnců platících vysoké příspěvky do pojišťovacího systému značný nepoměr mezi výší zaplaceného pojistného a výší dávek.

Údaje o předpokládaném finančním dopadu navrhované právní úpravy nepokládá vláda za správné. V předloženém návrhu je vyčíslen nárůst výběru pojistného ve výši 18,3 mld. Kč ročně, který vychází z předpokladu, že 6 % pracujících má příjem v rozmezí 85 000,- Kč až 100 000,- Kč. Podle údajů, které má k dispozici Ministerstvo práce a sociálních věcí, však mělo ve 4. čtvrtletí 2008 pouze 0,8 % pracovníků příjem vyšší než 100 000,- Kč a 3,2 % pracovníků mělo příjem v pásmu 50 000,- Kč až 100 000,- Kč měsíčně. Podle propočtů představuje zrušení stropování vyměřovacího základu zvýšení pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti o přibližně 5 mld. Kč. Současně vláda upozorňuje, že tuto částku uvedla také v důvodové zprávě k návrhu zákona o stabilizaci veřejných rozpočtů; při přípravě návrhu zákona o stabilizaci veřejných rozpočtů se v roce 2007 vycházelo z vyměřovacích základů pro odvod pojistného na sociální zabezpečení za přibližně 1 mil. zaměstnanců a odhadovalo se, že stropování pojistného by se týkalo přibližně 1,2 % pojištěnců, tj. asi 60 tisíc osob.

Návrhem dotčené ustanovení zákona o pojistném a jeho praktické provádění je funkční od 1. ledna 2008, tedy poměrně krátkou dobu a nejsou objektivně ověřeny jeho účinky. Jednalo by se tak o nesystémový zásah do fungujícího systému.

Nesystémovost návrhu podtrhuje i skutečnost, že se nedotýká institutu maximálního vyměřovacího základu v zákoně o důchodovém pojištění (§ 11 odst. 2 a § 16 odst. 2 zákona č. 155/1995 Sb.) a v zákoně o nemocenském pojištění (§ 18 odst. 2 zákona č. 187/2006 Sb.) a z legislativně technického hlediska návrh postrádá nezbytná přechodná ustanovení.